



AMBITO DISTRETTUALE N. 3 - BRESCIA EST

Azienda Speciale Consortile per i Servizi alla Persona

Azzano Mella, Borgosatollo, Botticino, Capriano Del Colle, Castenedolo, Flero,
Mazzano, Montirone, Nuvolento, Nuvolera, Poncarale, Rezzato, San Zeno Naviglio

Castenedolo, 29/07/2022

ATTO DI DIREZIONE N. 30/2022

ATTO A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO MEDIANTE PROCEDURA APERTA DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE A FAVORE DI PERSONE ANZIANE, DISABILI, ED IN CONDIZIONI DI FRAGILITÀ - CIG 934768842A

Visto quanto previsto dagli obiettivi del Piano di Zona 2021/2023 relativa all’Area Anziani.

Vista la delibera n. 32/2022 del 28/07/2022 con la quale si nomina il Direttore Angelo Linetti RUP della procedura di gara in oggetto, dando mandato ad egli di adottare tutti gli atti necessari, connessi e conseguenti.

Vista la delibera n. 32/2022 del 28/07/2022 dell’Assemblea dei Sindaci con la quale si approva, ai sensi dell’art. 21 del d.lgs 50/2016, la programmazione biennale dei servizi, anche alla luce dell’avvenuta approvazione del Piano di Zona e la documentazione relativa alla gara.

Premesso che attualmente il servizio in oggetto è gestito mediante appalto di servizi, e che il relativo contratto stipulato con l’Ati costituito da La Rondine Società Cooperativa Sociale Onlus e Nuovo Impegno soc. coop. Sociale onlus risulta essere in scadenza alla data del 30/09/2022.

Rilevata pertanto la necessità di dare avvio ad una procedura ad evidenza pubblica per l’individuazione del contraente cui affidare la gestione dei servizi in oggetto, così da garantire la loro continuità negli anni venturi.

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “Codice dei Contratti Pubblici”, di seguito denominato per brevità “Codice”.

Vista la Legge 11 settembre 2020, n. 120, “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali»”, di seguito denominata per brevità DL Semplificazioni.

Verificato che il servizio in oggetto non risulta compreso:

- nelle convenzioni attive stipulate da “CONSIP S.p.A.;
- nelle categorie merceologiche di cui all’art. 1 comma 7 del D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012 e, pertanto, non è soggetto alla disciplina ivi prescritta;

Visto l’art. 216, decimo comma, del Codice, secondo il quale fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all’articolo 38, quest’ultima peraltro oggetto di proroga da parte del DL Semplificazioni, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l’iscrizione all’anagrafe di cui all’articolo 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221.



AMBITO DISTRETTUALE N. 3 - BRESCIA EST

Azienda Speciale Consortile per i Servizi alla Persona

Azzano Mella, Borgosatollo, Botticino, Capriano Del Colle, Castenedolo, Flero, Mazzano, Montirone, Nuvolento, Nuvolera, Poncarale, Rezzato, San Zeno Naviglio

Evidenziato che questa stazione appaltante risulta essere iscritta all'anagrafe di cui al precedente capoverso, e che pertanto, non ricorrono gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'articolo 37, comma 3, del Codice.

Dato atto che il servizio in argomento è ricompreso nell'allegato IX del Codice, e che pertanto troveranno applicazione nella procedura le disposizioni di cui all'art. 142, comma 5-sexies, nonché gli articoli che verranno espressamente richiamati in auto-vincolo dalla disciplina di gara, il tutto nel rispetto dei principi generali di matrice eurocomunitaria. Per le medesime ragioni non vi è l'obbligo di utilizzare i bandi tipo Anac.

Dato atto che il contratto avrà durata di 3 anni solari, con decorrenza presunta dal 01/10/2022, o comunque dalla data di effettivo avvio delle prestazioni. Il valore dell'appalto relativo al primo triennio di durata è pari a € 1.992.900,00. La stazione appaltante si riserva la facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a ulteriori 36 mesi, presupponendo valore annuo identico a quello del contratto originario, e di prorogare il servizio per un semestre (proroga tecnica), per un valore pari ad un sesto rispetto a quello suindicato. Il contratto potrà essere modificato, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del Codice, in caso di incremento nelle attività oggetto dell'appalto, sino a concorrenza del 20% dell'importo del contratto, ovvero dell'importo cumulato in caso di esercizio della facoltà di rinnovo. La stazione appaltante si riserva altresì la facoltà di affidare ai sensi dell'art. 63, c. 5 del Codice i progetti sperimentali relativi al PNRR, per un importo pari a € 110.000,00. Sulla base delle opzioni ora indicate il valore del contratto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 35 del Codice, è pari a € 5.225.110,00.

Appurato dunque che il presente affidamento ha valore superiore rispetto alle soglie comunitarie previste dall'art. 35 del Codice, come novellate dal Regolamento delegato UE 10/11/2021, n. 1952, sicché è necessario procedere mediante procedura aperta, ai sensi degli artt. 142 e 60 del Codice.

Visti i seguenti documenti:

- bando di gara;
- disciplinare di gara;
- progetto di servizio;
- capitolato prestazionale e relativi allegati;
- schema di contratto.

e ritenuto di procedere alla loro approvazione.

Precisato che l'aggiudicazione avverrà a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Amministrazione sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) e nel rispetto dell'art. 142, c. 5-septies del Codice. Al fine di tutelare la qualità dei servizi si è optato per i seguenti aggregati di valutazione: offerta tecnica punti 80/100; offerta economica punti 20/100. Dopo diverse simulazioni di scenario, la scelta della formula matematica per l'attribuzione dei punteggi economici è ricaduta sulla cd. "inversamente proporzionale". L'utilizzo di altre formule che ragionano in funzione del ribasso, ivi compresa la formula quadratica, si sono dimostrate inidonee a tutelare l'aspetto qualitativo, preminente per la tutela degli interessi coinvolti nell'ambito di un servizio delicato e rivolto ad una fascia sensibile della popolazione. E ciò in quanto, attendendosi la stazione appaltante ribassi non rilevanti, vertendosi di appalto ad



AMBITO DISTRETTUALE N. 3 - BRESCIA EST

Azienda Speciale Consortile per i Servizi alla Persona

Azzano Mella, Borgosatollo, Botticino, Capriano Del Colle, Castenedolo, Flero, Mazzano, Montirone, Nuvolento, Nuvolera, Poncarale, Rezzato, San Zeno Naviglio

altissima intensità di manodopera, non è remota la possibilità di ribassi percentuali inferiori all'unità. In tale evenienza, a fronte di non rilevanti o insignificanti differenziazioni in termini di risparmio per la stazione appaltante, le formule testate comportavano comunque elevati differenziali in termini di punteggio attribuito. Ciò posto, non volendo la stazione appaltante (pur essendo legittimata ex art. 94, c. 7 del Codice) attuare una competizione esclusivamente su parametri qualitativi, la formula inversamente proporzionale è quella che consente di raggiungere il miglior compromesso ai fini della tutela di qualità, trattandosi di formula che, quantunque scoraggi ribassi aggressivi stante lo scarso valore premiale che acconsente, cionondimeno garantisce un non irragionevole collegamento proporzionale fra l'entità del ribasso e la conseguente attribuzione del punteggio.

Dato atto che, in coerenza con l'art. 40 del Codice, la gara si svolgerà per mezzo della piattaforma Telematica di e-procurement "Sintel" di AriaSpA, soggetto aggregatore di Regione Lombardia.

Visto l'art. 31 del Codice, e dato atto che il RUP è il dott. Angelo Linetti, e che in ragione della rilevanza dell'appalto è stato affidato un incarico di supporto alle attività del RUP, ad un prestatore di servizi di committenza ausiliaria (Trasp.a.re SRLS).

Precisato che il suddetto art. 31, al comma 5, rinvia a linee guida ANAC la fissazione dell'importo massimo e della tipologia di lavori, servizi e forniture per le quali il RUP può coincidere con il progettista o il direttore dell'esecuzione.

Richiamate le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell'ANAC con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016.

Richiamato nel particolare il paragrafo 10.2, il quale statuisce che il RUP debba essere soggetto diverso dal direttore dell'esecuzione se l'affidamento supera la soglia di euro 500.000.

Rilevata quindi la necessità di individuare un Direttore dell'Esecuzione non coincidente con la figura del RUP, e ritenuto di nominare per detta funzione la dott.ssa Stefania Piardi.

DETERMINA

- 1) di richiamare le premesse quali parti integranti e sostanziali del determinato;
- 2) di autorizzare la contrattazione per l'affidamento del servizio in oggetto mediante procedura aperta ai sensi degli articoli 60 e 142, del Codice.
- 3) di approvare i seguenti documenti, allegati alla presente determinazione a formarne parte integrante e sostanziale:
 - bando di gara;
 - disciplinare di gara;
 - progetto di servizio;
 - capitolato prestazionale e relativi allegati;
 - schema di contratto.



AMBITO DISTRETTUALE N. 3 - BRESCIA EST

Azienda Speciale Consortile per i Servizi alla Persona

Azzano Mella, Borgosatollo, Botticino, Capriano Del Colle, Castenedolo, Flero,
Mazzano, Montirone, Nuvolento, Nuvolera, Poncarale, Rezzato, San Zeno Naviglio

- 4) di disporre la pubblicazione del bando sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea, nonché sulla piattaforma ANAC, sull'Osservatorio Regionale (e per l'effetto sul sito del MIT) e sul profilo committente, forme ritenute idonee a garantire la conoscibilità degli atti, considerato che le pubblicazioni telematiche sono ormai quelle più funzionali per lo scopo, certamente più efficaci rispetto alle obsolete pubblicazioni sui quotidiani ancora previsti dalla normativa per i contratti ordinari, non cogente nella procedura in parola.

Il Direttore
Dott. Angelo Linetti