Castenedolo, 13/11/2026

Atto del direttore n. 110/2026

Oggetto: AVVIO DELL'INDAGINE DI MERCATO, AI SENSI DELL'ART. 2 DELL'ALLEGATO II.1 AL D.LGS. 36/2023, PER L'INDIVIDUAZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO, CON LE MODALITÀ DI CUI ALL'ART. 50, COMMA 1, LETT. E), DEL D.LGS. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI **ATTIVAZIONE DI PACCHETTI ASSISTENZIALI DOMICILIARI AD INTEGRAZIONE DEL LEPS «DIMISSIONI PROTETTE» – PERIODO 2027-2028**. APPROVAZIONE DELL'AVVISO E DEL MODELLO DI ISTANZA

IL DIRETTORE

Richiamati:

- lo Statuto dell'Azienda Speciale Consortile per i Servizi alla Persona – Ambito Distrettuale n. 3 Brescia Est (di seguito «Azienda»), e in particolare l'art. 37, che attribuisce al Direttore Generale la competenza all'adozione degli atti di gestione, ivi compresi quelli relativi alle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture;
- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 55 del 22/12/2025, con la quale il sottoscritto è stato nominato Direttore Generale dell'Azienda;
- il Piano di Zona 2025-2027 "percorrere strade di welfare collaborativo" dell'Ambito Distrettuale n. 3 Brescia Est, approvato dall'Assemblea dei Sindaci con deliberazione n. 34 del 17/12/2024, che individua l'Azienda quale ente capofila per l'attuazione dei livelli essenziali delle prestazioni sociali a livello di Ambito;
- il Piano Programma dell'Azienda Speciale Consortile 2026/2028 approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n.29 del 21/07/2026, in particolare al punto 6. "Ambiti di intervento: OBIETTIVI 2026";
- il Regolamento aziendale per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea, approvato dall'Assemblea Consortile con deliberazione n. 4 del 26/02/2026.

Visti:

- la legge 8 novembre 2000, n. 328, «Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali»;
- l'art. 1, commi 159-171, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, che definisce i livelli essenziali delle prestazioni sociali (LEPS) e ne affida l'attuazione agli Ambiti territoriali sociali;
- il Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali, e in particolare la scheda tecnica 2.7.3 «Dimissioni protette», che individua le dimissioni protette quale LEPS da garantire in ogni Ambito territoriale;
- la legge 23 marzo 2023, n. 33 e il d.lgs. 15 marzo 2024, n. 29, in materia di politiche in favore delle persone anziane;
- il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (di seguito «Codice»), e in particolare gli artt. 1, 2 e 3 (principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato), 14, 15, 17, 48, 49, 50, 108 e l'Allegato II.1;

– la Circolare del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 20 novembre 2023, n. 298, che ha chiarito la facoltà delle stazioni appaltanti di ricorrere a procedure più aperte e competitive rispetto a quelle semplificate previste dall'art. 50 del Codice;

Premesso che:

a) nell'ambito della Missione 5, Componente 2, Investimento 1.1, Linea di attività 1.1.3 «Rafforzamento dei servizi sociali a favore della domiciliarità» del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (Avviso pubblico 1/2022 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali), l'Azienda ha avviato in forma sperimentale, per il periodo 01/06/2025 – 31/03/2026, un servizio di pacchetti assistenziali domiciliari a supporto delle dimissioni protette, affidato con determinazione n. 42 del 30/05/2025;

b) la sperimentazione ha consentito di costruire, insieme ad ASST Spedali Civili di Brescia, alla Centrale Operativa Territoriale del Distretto Brescia Est e ai servizi sociali dei 13 Comuni dell'Ambito, un percorso integrato di presa in carico (segnalazione, valutazione multidimensionale in EVM, attivazione del pacchetto, case management, attivazione dei servizi in uscita), che ha dimostrato la propria efficacia nel sostenere il rientro a domicilio delle persone fragili e nel prevenire riammissioni ospedaliere e istituzionalizzazioni improprie;

c) il finanziamento PNRR ha natura straordinaria e temporanea, mentre le dimissioni protette costituiscono un livello essenziale delle prestazioni sociali che l'Ambito è tenuto a garantire in modo strutturale e continuativo, quale diritto esigibile dei cittadini;

d) il Fondo Nazionale per le Politiche Sociali (FNPS) destina una quota specifica delle risorse trasferite agli Ambiti territoriali all'attuazione del LEPS «Dimissioni protette». All'Ambito n. 3 Brescia Est sono state assegnate a tale titolo le seguenti risorse: FNPS 2024 (esercizio 2025) € 26.601,35 e FNPS 2025 (esercizio 2026) € 26.727,70, per un totale di € 53.329,05. Di queste, una quota pari al 10% è destinata alla copertura dei costi del personale aziendale impiegato nel percorso e la restante quota, pari a € 47.996,15, è destinata all'affidamento del servizio;

Considerato che:

e) è necessario dare continuità ai servizi avviati con il finanziamento PNRR, evitando che la conclusione della sperimentazione disperda il patrimonio di metodo, di relazioni interistituzionali e di integrazione sociosanitaria costruito in questi mesi, e trasformando un intervento finanziato a progetto in un servizio stabile del sistema di welfare d'Ambito, sostenuto dai trasferimenti ordinari del FNPS dedicati al LEPS;

f) la continuità del servizio è condizione per garantire l'effettiva esigibilità del LEPS, la tenuta del percorso integrato con ASST e la COT e il rispetto degli obiettivi di servizio e degli obblighi di rendicontazione connessi alle risorse FNPS;

g) il nuovo affidamento, per il biennio 2027-2028, recepisce i correttivi emersi in sede di esecuzione della sperimentazione: un tetto di spesa per pacchetto di € 1.500,00 oltre IVA per una durata di 30 giorni, il corrispettivo determinato a consuntivo sulle ore effettivamente erogate, il ruolo del Case Manager e gli indicatori di qualità verificati dal Direttore dell'esecuzione;

h) l'Azienda non dispone, nella propria dotazione organica, delle figure professionali assistenziali e sanitarie necessarie per erogare direttamente le prestazioni (ASA/OSS, assistenti familiari, infermieri, fisioterapisti, psicologi) con la tempestività richiesta (sette giorni su sette, primo accesso entro 48 ore), e deve pertanto ricorrere al mercato;

Dato atto che:

i) il valore stimato dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice, è pari a € 99.000,00 oltre IVA, così determinato: valore base per 24 mesi € 45.000,00 (30 pacchetti); opzione di rinnovo per 12 mesi € 22.500,00 (15 pacchetti); proroga tecnica per un massimo di 8 mesi €

15.000,00 (10 pacchetti); aumento fino al quinto € 16.500,00. Gli oneri per la sicurezza da interferenze sono pari a zero;

j) il servizio rientra tra i servizi sociali di cui all'Allegato XIV al Codice (CPV 85312000-9) e l'importo è inferiore alla soglia di € 140.000,00 di cui all'art. 50, comma 1, lett. b), del Codice, che consentirebbe l'affidamento diretto;

k) ciononostante, la Stazione appaltante ritiene di procedere mediante procedura negoziata senza bando con le modalità di cui all'art. 50, comma 1, lett. e), del Codice, previa indagine di mercato, per le seguenti ragioni: (1) il servizio è stato affidato direttamente nel 2025, e un nuovo affidamento diretto al medesimo operatore richiederebbe la dimostrazione rafforzata dei presupposti di deroga alla rotazione di cui all'art. 49, comma 4, del Codice; (2) un confronto aperto al mercato consente di verificare in modo trasparente e documentato l'effettiva struttura dell'offerta sul territorio, che appare ristretta; (3) un confronto competitivo sulla qualità della proposta tecnica è coerente con il principio del risultato, trattandosi di un servizio rivolto a persone in condizione di particolare fragilità;

l) l'indagine di mercato è condotta senza porre limiti al numero di operatori economici, in possesso dei requisiti, da invitare alla successiva procedura negoziata. Pertanto, ai sensi dell'art. 49, comma 5, del Codice, non si applica il principio di rotazione e potranno essere invitati tutti gli operatori che manifesteranno interesse, ivi compreso il contraente uscente. Il numero minimo di operatori da invitare è fissato in cinque, ove esistenti, e si procederà anche in presenza di un'unica manifestazione di interesse valida. È escluso il ricorso al sorteggio (art. 50, comma 2, del Codice);

m) in ragione del valore, della natura e del carattere strettamente territoriale del servizio, non sussiste un interesse transfrontaliero certo ai sensi dell'art. 48, comma 2, del Codice;

n) l'appalto non è suddiviso in lotti ai sensi dell'art. 58 del Codice, in quanto il pacchetto assistenziale costituisce una prestazione unitaria e integrata, il cui frazionamento comprometterebbe la presa in carico unitaria del beneficiario e l'economicità di un servizio di dimensioni contenute;

o) i requisiti di partecipazione indicati nell'avviso sono proporzionati all'oggetto e al valore dell'appalto e tali da non restringere la concorrenza: non è richiesta capacità economico-finanziaria, e il requisito di capacità tecnico-professionale è commisurato al valore annuo stimato (€ 24.000,00 per servizi analoghi nell'ultimo triennio);

p) la successiva procedura negoziata sarà aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, commi 1, 2 e 4, del Codice, e sarà indetta con successiva determinazione a contrarre, che approverà la lettera d'invito, il capitolato speciale prestazionale e lo schema di contratto e disporrà l'acquisizione del CIG e la prenotazione della spesa;

q) l'indagine di mercato sarà svolta sulla piattaforma di approvvigionamento digitale Sintel di ARIA S.p.A., mediante la procedura «Manifestazione di interesse», e l'avviso sarà pubblicato per almeno 15 giorni sul profilo di committente, sezione «Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti», sulla piattaforma Sintel e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici, ai sensi dell'art. 2, comma 2, dell'Allegato II.1 al Codice, e trasmesso ai Comuni dell'Ambito per la pubblicazione sui rispettivi siti istituzionali;

r) la presente determinazione non comporta impegno di spesa e, per l'indagine di mercato, non è richiesta l'acquisizione del CIG;

s) il sottoscritto, in qualità di RUP, dichiara l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 16 del Codice e dell'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241.

DETERMINA

1. di richiamare le premesse quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di avviare, per le motivazioni esposte, e in particolare per dare continuità ai servizi avviati con il finanziamento PNRR (M5C2, Linea 1.1.3) e oggi sostenuti dai trasferimenti del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali dedicati al LEPS «Dimissioni protette», un'indagine di mercato ai sensi dell'art. 2 dell'Allegato II.1 al d.lgs. 36/2023, finalizzata all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata senza bando, condotta con le modalità di cui all'art. 50, comma 1, lett. e), del medesimo decreto, per l'affidamento del servizio di attivazione di pacchetti assistenziali domiciliari ad integrazione del LEPS «Dimissioni protette» per il periodo di 24 mesi, presumibilmente dal primo trimestre 2027, con opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi;
3. di dare atto che il valore stimato complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice, è pari a € 99.000,00 oltre IVA, di cui € 45.000,00 oltre IVA per la durata base;
4. di approvare l'«Avviso pubblico di indagine di mercato per la raccolta di manifestazioni di interesse» e il relativo «Allegato 1 – Istanza di manifestazione di interesse e dichiarazioni sostitutive», allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
5. di stabilire che saranno invitati alla procedura negoziata tutti gli operatori economici che avranno manifestato interesse e risultino in possesso dei requisiti, senza limiti numerici e senza sorteggio, con un minimo di cinque operatori ove esistenti, dando atto che, ai sensi dell'art. 49, comma 5, del Codice, non trova applicazione il principio di rotazione;
6. di fissare il termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse alle ore 12:00 del giorno 1° dicembre 2026, assicurando un periodo di pubblicazione non inferiore a 15 giorni;
7. di disporre la pubblicazione dell'avviso sulla piattaforma Sintel, sul profilo di committente nella sezione «Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti» e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici, nonché la sua trasmissione ai Comuni dell'Ambito per la pubblicazione sui rispettivi siti istituzionali;
8. di dare atto che la spesa troverà copertura nelle risorse FNPS 2024 e 2025 destinate al LEPS «Dimissioni protette»;
9. di rinviare a successiva determinazione a contrarre l'indizione della procedura negoziata, l'approvazione della lettera d'invito, del capitolato speciale prestazionale e dello schema di contratto, l'acquisizione del CIG e la pubblicazione dell'avviso di avvio della procedura di cui all'art. 50, comma 2-bis, del Codice;
10. di dare atto che il Responsabile unico del progetto, ai sensi dell'art. 15 del Codice, è il sottoscritto Direttore Generale, dott. Giacomo Signoroni;
11. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo online e nella sezione «Amministrazione trasparente» del sito istituzionale dell'Azienda, ai sensi del d.lgs. 33/2013 e dell'art. 28 del Codice;
12. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia – Sezione staccata di Brescia, nei termini di cui all'art. 120 del d.lgs. 104/2010.

Il direttore
Dott. Giacomo Signoroni
f.to digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i.